



Warszawa, dnia 27 lipca 2020 r.

**SZEF**  
**KRAJOWEJ ADMINISTRACJI SKARBOWEJ**

DOS10.105.95.2020

**Pan**  
**Eugeniusz Poleszak**

Z-ca Przewodniczącego  
Zarządu Krajowego OZZ KAS

Odpowiadając na pismo Zarządu Krajowego Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Krajowej Administracji Skarbowej Nr ZK – 52 /05/2020 z dnia 18 maja 2020 r., w sprawie wliczenia byłym pracownikom Szczególnego Nadzoru Podatkowego okresu pracy w służbie cywilnej, do okresu służby w Służbie Celnej, a tym samym uzyskania przez te osoby uprawnień emerytalnych na podstawie przepisów ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin* (Dz.U. z 2020 r. poz. 723) (dalej, ustawa zaopatrzeniowa), uprzejmie wyjaśniam, co następuje.

Zgodnie z art. 12 ust. 1-2 ustawy zaopatrzeniowej, emerytura policyjna przysługuje funkcjonariuszowi zwolnionemu ze służby, który w dniu zwolnienia posiada 15 lat służby w Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Centralnym Biurze Antykorupcyjnym, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służbie Celnej, Służbie Celno-Skarbowej lub w Służbie Więziennej, z wyjątkiem funkcjonariusza, który ma ustalone prawo do emerytury określonej w ustawie o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, obliczonej z uwzględnieniem okresów służby i okresów z nią równorzędnych.

W przypadku funkcjonariuszy Służby Celnej lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej dodatkowy wymóg stanowi posiadanie stażu służby, co najmniej 5 lat:

- 1) przy wykonywaniu zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. *o Służbie Celnej* lub w art. 2 ust. 1 pkt 4-6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o Służbie Celnej* lub,
- 2) służby w Służbie Celno-Skarbowej.

Okresy uznane za równorzędne ze służbą w Służbie Celnej i Służbie Celno-Skarbowej zostały wskazane w art. 13 ust. 1 pkt 1d ustawy zaopatrzeniowej i są to, okresy zatrudnienia funkcjonariuszy od dnia 15 września 1999 r. do dnia przekształcenia stosunku pracy w stosunek służby w przypadku, gdy osoba, która wykonywała zadania przypisane dla Służby Celnej, otrzymała akt mianowania skutkujący tym przekształceniem.

Przechodząc do przedstawionej w ww. piśmie argumentacji należy zauważyć, że stanowisko Rady Ministrów (DRKM.ZK.140.127(3).2015.MN z dnia 20 lipca 2016 r.) wyrażone wobec

obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (druk 30) zawiera następujące uzasadnienie dotyczące pracy w administracji celnej, tj. okresu przed wejściem w życie przepisów ustawy o Służbie Celnej – cyt: „Nie jest natomiast uzasadnione twierdzenie o zasadności uwzględnienia przy ustalaniu stażu pracy funkcjonariuszy okresów sprzed 1999 r. Funkcjonariusze wykonujący pracę na podstawie ustawy z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach państwowych nie stanowili służby mundurowej, lecz byli urzędnikami urzędów państwowych. Dodatkowo, funkcjonariusze wykonywali zadania ściśle związane z prawem celnym, które nie są zbieżne z zadaniami Policji”.

Wobec powyższego, w tego typu sprawach nie znalazł zastosowania przepis art. 94 ust 1 ustawy o Służbie Celnej z dnia 24 lipca 1999 r. (Dz.U. z 2004 r. Nr 156 poz. 1641) stanowiący, że w wypadku gdy przepisy prawa uzależniają stopień lub stanowisko służbowe, a także prawo do świadczenia lub jego wymiar od okresu pełnienia służby, pracownicy, którzy stali się funkcjonariuszami celnymi, zachowują ciągłość służby, z zaliczeniem dotychczasowego okresu pracy. Dodatkowo w ust. 2 wskazano, że dotychczasowe okresy zatrudnienia w administracji celnej traktowane są jako pełnienie służby w rozumieniu przepisów niniejszej ustawy.

W tych okolicznościach, niezasadne byłoby uznanie byłym pracownikom szczególnego nadzoru podatkowego okresu pracy w służbie cywilnej, jako okresu pełnienia służby w Służbie Celnej. Należy bowiem zauważyć, że Służba Celna przejęła zadania w zakresie szczególnego nadzoru podatkowego, na podstawie uregulowań ustawy z dnia 27 czerwca 2003 r. o utworzeniu Wojewódzkich Kolegiów Skarbowych oraz o zmianie niektórych ustaw regulujących zadania i kompetencje organów oraz organizację jednostek organizacyjnych podległych ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych (Dz.U. Nr 137 poz. 1302). Natomiast argumentacja Strony Społecznej, zmierza do wliczenia byłym pracownikom szczególnego nadzoru podatkowego okresu pracy od 15 września 1999 r., tj. od dnia wejścia w życie ustawy o Służbie Celnej, a zatem okresu, w którym ww. nie byli zatrudnieni w jednostkach organizacyjnych Służby Celnej, a także nie posiadali statusu funkcjonariuszy celnych.

W niniejszej sprawie istotna jest jeszcze inna kwestia. Zapisy w art. 150 ust. 1, 8-8a ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 5050, z późn. zm.) wskazują, że członek korpusu służby cywilnej zatrudniony w urzędzie obsługującym ministra właściwego do spraw finansów publicznych albo w jednostce organizacyjnej KAS może otrzymać propozycję przeniesienia do pełnienia służby w Służbie Celno-Skarbowej. Niemniej jednak, zgodnie z ust. 8 członkowi korpusu służby cywilnej, który stał się funkcjonariuszem, okres stażu pracy w służbie cywilnej lub jednostkach organizacyjnych KAS wlicza się do okresu służby w Służbie Celno-Skarbowej, z zastrzeżeniem przepisów ustawy zaopatrzeniowej. Ta zaś stanowi, w ust. 8a, że okresy o których mowa w ust. 8, nie są traktowane jako okresy służby ani okresy równorzędne ze służbą w rozumieniu ustawy zaopatrzeniowej.

Przedstawiając powyższe należy zaznaczyć również, iż odrębny sposób uregulowania kwestii uznania jako równorzędnych ze służbą, okresów zatrudnienia w Straży Marszałkowskiej, o których mowa w art. 18 ust. 2 pkt 3 ustawy zaopatrzeniowej, stanowi prerogatywę ustawodawcy do wprowadzenia odrębnych rozwiązań wobec poszczególnych grup zawodowych co powoduje, że ocena tego rozwiązania wykracza poza kompetencje Ministra Finansów.

Szef  
Krajowej Administracji Skarbowej

**Magdalena Rzeczowska**

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*

**Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:**

Identyfikator dokumentu	4083191.13737388.8924004
Nazwa dokumentu	odpowiedz SZNP - emerytury mundurowe.pdf
Tytuł dokumentu	odpowiedz SZNP - emerytury mundurowe
Sygnatura dokumentu	DOS10.105.95.2020
Data dokumentu	2020-07-27
Skrót dokumentu	5A828225C18A411338909D072D5283B17DBF49DF
Wersja dokumentu	1.4
Data podpisu	2020-07-27 16:01:46
Podpisane przez	Magdalena Rzeczkowska; MF Sekretarz Stanu Szef KAS

EZD 3.96.1.1.30363

Data wydruku: 2020-07-28

Autor wydruku: Frydrychowicz Marcin (młodszy ekspert Służby Celno-Skarbowej)